



**АГЕНТСТВО ПО ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 337

г. Петропавловск-Камчатский

«09» декабря 2019 года

Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Яковенко О.В., начальника отдела контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края.

И. о. руководителя Агентства

И.А. Голованов

Программа

профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – Агентство)
Цели программы	Предупреждение нарушений обязательных требований; Снижение количества нарушений обязательных требований; Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов; Увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов; Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований; Устранение выявленных причин, факторов и условий; Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; Повышение квалификации сотрудников Агентства и подведомственных учреждений
Сроки и этапы реализации	Срок реализации 2020 год и плановый период 2021-2022

ции	годы. Программа профилактики реализуется в один этап
Источники финансирования	Бюджет Камчатского края в рамках полномочий Агентства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; Повышение уровня правовой грамотности работодателей; Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; Уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; Увеличение форм взаимодействия подконтрольных субъектов с Агентством

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения), согласно которому квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ). Согласно статьи 21 Федерального закона № 181-ФЗ работодателям, численность работников которых:

- превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;
- составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края квотирование рабочих мест регламентируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон о квотировании), согласно которому квота для инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, в размере 2 процентов среднесписочной численности работников, а численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края осуществляет деятельность порядка 10000 работодателей.

В целях контроля за исполнением работодателями обязательных требований, а также в целях привлечения допустивших нарушения обязательных требований работодателей к ответственности, Законом о занятости населения органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости наделены полномочиями по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

В Камчатском крае таким органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 415-П является Агентство.

Агентство реализует указанное полномочие путем проведения плановых (внеплановых) документальных (выездных) проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Требования к порядку осуществления государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты установлены Административным регламентом исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Агентства от 09.12.2013 № 258.

В 2018 году в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – План) Агентством проверено 49 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (из них 3 органа местного самоуправления). По результатам проверок выявлено 13 правонарушений (у 26% из числа проверенных). Всем правонарушителям выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований. Требования предписаний исполнены в установленные сроки и в полном объеме.

В отношении 2 работодателей возбуждены дела об административных правонарушениях по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), мировыми судами в результате рассмотрения дел работодатели привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

По остальным 11 административным правонарушениям дела не возбуждались в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ предусматривает 3-х месячный срок).

В 2018 году в соответствии с требованиями распоряжения Правительства РФ от 10.05.2017 № 893-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы» произошло увеличение количества проведенных проверок в сравнении с 2017 годом в 2,45 раза (в 2017 году проведено 20 проверок, выявлено 1 нарушение обязательных требований, ви-

новное лицо к административной ответственности не привлекалось в связи с истечением сроков давности).

В 2019 году включено в План проведения проверок и согласовано с Прокуратурой Камчатского края 45 работодателей (из них 3 органа исполнительной власти Камчатского края).

За 11 месяцев 2019 года в соответствии с Планом Агентством проверено 37 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выдано 11 предписаний об устранении работодателями нарушений обязательных требований. По результатам выявленных правонарушений составлены 8 протоколов об административных правонарушениях (по статье 19.7 КоАП РФ 6 протоколов, по части 1 статьи 5.42 – 2 протокол), мировыми судами 4 работодателя привлечено к ответственности в виде предупреждения (ст. 19.7), 1 работодатель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 5000 рублей (ч.1 ст. 5.42). Три дела об административных правонарушениях находятся в мировом суде на рассмотрении.

Помимо указанных мероприятий, Агентство в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проводит дополнительные мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации, поступившей из подведомственных учреждений об исполнении работодателями квоты для приема на работу инвалидов в рамках действующего законодательства.

По результатам указанной работы в отчетном периоде 2019 года было направлено 100 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

Непредставление работодателями необходимой информации и невыполнение квоты для приема на работу инвалидов связано со многими факторами и причинами. Наиболее частыми и системными являются: неправильное понимание и применение законов, нормативно-правовых актов, нежелание обращаться в органы службы занятости за разъяснениями вопросов по квотированию рабочих мест для инвалидов, «формальное» исполнение требований законодательства, например, заявление в органы службы занятости заведомо неподходящих вакансий для инвалидов.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля и надзора по вопросу приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний являются работодатели Камчатского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников для определения квоты которых составляет не менее, чем 35 человек.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований в части:

несоздания рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

непредставления в службу занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Цели программы	Предупреждение нарушений обязательных требований; Снижение количества нарушений обязательных требований; Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов; Увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов; Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований; Устранение выявленных причин, факторов и условий; Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; Повышение квалификации сотрудников Агентства и подведомственных учреждений

Раздел 3. Программные мероприятия

№	Мероприятия	Сроки	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	Размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) Департамента, а также текстов соответствующих правовых актов (далее - перечни правовых актов)	Не позднее 5 рабочих дней с даты вступления в силу нормативно-правового акта	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства
2	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в	2020 плановый период 2021-2022 годы до 31 декабря ежегодно	Повышение открытости деятельности органов занятости населения	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства

	сфере содействия занятости населения и об эффективности такого контроля (надзора) в Камчатском крае			
3	Подготовка и направление для размещения информации (обзоров) о типичных нарушениях обязательных требований хозяйствующими субъектами, выявляемых при проведении мероприятий по контролю (надзору), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Ежеквартально	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства
4	Проведение семинаров (совещаний) для работодателей	2020 год и плановый период 2021-2022 годы	Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований	Директора краевых государственных казенных учреждения центров занятости населения
5	Подготовка и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Агентства при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	1 раз в квартал	Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства
6	Подготовка информации для издания печатной продукции	По мере необходимости	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства
7	Оформление и выдача работодателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере выявления оснований для выдачи предостережений	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства
8	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуаль-	Постоянно	Повышение правовой	Отдел контрольно-

	ных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области занятости населения, в том числе при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов		грамотности подконтрольных субъектов	правового регулирования и административного управления Агентства
8.1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области занятости населения, в том числе при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и при проведении рабочих встреч	Постоянно	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Директора краевых государственных казенных учреждений центров занятости населения
9	Проведение анализа соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности. По результатам проведенного анализа направление в Агентство для принятия мер сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований с перечнем работодателей: 1) не предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов; 2) предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных	Ежемесячно, до 20 числа месяца, следующего за отчетным	Предупреждение и профилактика правонарушений	Директора краевых государственных казенных учреждений центров занятости населения

рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов не в установленные соответствующими нормативными правовыми актами сроки; 3) предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, но не выполняющих обязательные требования по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.			
--	--	--	--

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в пределах финансирования деятельности Агентства. Реализация программы осуществляется сотрудниками Агентства в рамках наделенных полномочий.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Реализация Программы профилактики осуществляется в рамках основной деятельности Агентства в пределах контрольных полномочий.

Руководство реализацией программы осуществляет заместитель руководителя Агентства – начальник отдела по миграционной политике. Лица, уполномоченные на реализацию программы – начальник отдела контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства, заместитель начальника отдела контрольно-правового регулирования и административного управления Агентства, директора краевых государственных казенных учреждений центров занятости населения.

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Реализация программы позволит увеличить количество созданных квотируемых рабочих мест, численность трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места, снизить нагрузку на подконтрольные субъекты. В целях оценки эффективности реализации Программы профилактики необходимо проводить анализ количества зафиксированных нарушений обязательных требований, повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к Агентству.

Количественные показатели оценки эффективности Программы профилактики:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 4) количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 5) уровень выполнения квоты для приема на работу инвалидов.