Доклад на межведомственной комиссии по миграционной политике Камчатского края 26.10.2016 года по вопросу «О влиянии изменений, принятых Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на миграционную ситуацию в Камчатском крае за прошедший период»

С 1 января 2015 года вступил в силу Федерального закона от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), который кардинально изменил правила привлечения к трудовой деятельности иностранных работников.

Закон отменил выдачу разрешений на работу и ввел выдачу патентов на работу гражданам, въехавшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы.

При этом высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделен определенными правами в вопросах регулирования миграционных потоков.

В соответствии с чем, Правительством Камчатского края утверждены следующие нормативно-правовые акты:

- постановление Правительства Камчатского края от 26.12.2014 № 165 «Об указании в патенте, выдаваемом на территории Камчатского края, профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) иностранного гражданина»;

- постановление Правительства Камчатского края от 21.04.2015 № 148-П «О проведении экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации в Камчатском крае для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности на основании патента» в котором определен порядок и правила проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации в Камчатском крае, и установлен перечень образовательных организаций в Камчатском крае, имеющих право на проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации это - Краевое государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Камчатский педагогический колледж и Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Камчатский государственный университет имени Витуса Беринга»;

- постановление Правительства Камчатского края от 19.01.2015 № 16-П «Об утверждении перечней медицинских организаций Камчатского края, уполномоченных на заключение с иностранными гражданами договоров на оказание им платных медицинских услуг, выдачу им документов, необходимых для получения (переоформления) патентов для осуществления трудовой деятельности в Камчатском крае» в котором установлен перечень медицинских организаций Камчатского края, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимого для получения (переоформления) патента и перечень медицинских организаций Камчатского края, уполномоченных на выдачу документов, подтверждающих отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификата об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), необходимых для получения (переоформления) патента;

- закон Камчатского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности ранка труда Камчатского края», где коэффициент отражающий региональные особенности рынка труда Камчатского края на 2016 год установлен в размере 2,75, что составляет 4996,2 руб.

Несмотря на увеличение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Камчатского края в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, когда он был равен 1 и размер авансового платежа составлял – 1568,40 руб. на сегодняшний день количество иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на территории края по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года практически не изменилась. Так за 9 месяцев 2015 года оформлен 4805 патентов, за аналогичный период 2016 года 4799 патентов (увеличение на 6 ед.), сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов поступившая в бюджет Камчатского края, в связи с увеличением стоимости патента значительно увеличилась, только за 9 месяцев 2016 года поступило в бюджет Камчатского края 138 606,00 тыс. рублей, причем за весь 2015 год эта сумма составила 87924,00 тыс. рублей.

Законом Камчатского края от 21 июня 2016 года № 820 «О внесении изменений в статью 1 Закона Камчатского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности ранка труда Камчатского края», установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Камчатского края на 2017 год на уровне 2016 года.

Вместе с тем, в целях реализации на территории Камчатского края полномочий указанных в пункте 9 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в январе 2016 года создана уполномоченная организация, участвующая в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на территории Камчатского края, в том числе осуществлении приема заявлений и документов, необходимых для выдачи или переоформления патента, а также оказании содействия в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографировании - «Единый центр услуг», который расположен по адресу г. Петропавловск-Камчатский ул. Арсеньева д. 8.

Таким образом, практически все иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности стали оформлять документы (патенты) через Единый центр услуг (далее – ЕЦУ). За 9 месяцев 2016 года принято 4953 заявлений, из которых 3793 непосредственно через ЕЦУ и 1160 заявлений приняты сотрудником Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю, который осуществляет государственную услугу по приему документов для оформления патентов в ЕЦУ.

В связи, с созданием ЕЦУ и прохождением через него большого количества иностранных граждан, Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края было принято решение о переезде, Центра социальной адаптации мигрантов созданного на основании Указа Президента Российской Федерации № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в здание ЕЦУ расположенного по адресу г. Петропавловск-Камчатский ул. Арсеньева д. 8.

За 2015 год в Центр социальной адаптации мигрантов обратилось 783 человека, в том числе 718 человек прошли тестирование уровня знаний русского языка, истории России и основ российского законодательства, 65 гражданам оказаны консультационные услуги и проведена диагностика уровня знаний иностранных граждан русского языка, истории России и основ российского законодательства.

По состоянию на 01 октября 2016 года в Центр социальной адаптации мигрантов обратилось 1030 мигрантов из них оказаны услуги по содействию в поиске подходящей работы 548 иностранным гражданам, а также информированию о положении на рынке труда, консультационные услуги оказаны 416 мигрантам, трудоустроено 376 иностранных граждан, 66 граждан прошли обучение для дальнейшей сдачи комплексного экзамена.

Подводя итоги проделанной работы в Камчатском крае, в связи изменениями в миграционном законодательстве, особых изменений в количестве привлечения иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Камчатского края и негативного влияния на общество Камчатского края не произвело.