Доклад на сессию

«Формы и методы профилактической работы по предупреждению экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве»

на Дальневосточном форуме

«Народы. Религии. Общество»

по теме

«Обеспечение условий адаптации мигрантов в Камчатском крае на примере функционирования Центра социальной адаптации мигрантов»

В современных условиях миграционная политика становится одним из приоритетных направлений деятельности государства, поэтому от законодательной и исполнительной власти требуется взвешенные и обоснованные решения в сфере регулирования миграционных процессов, способные оказать положительное влияние на ситуацию в этой сфере, поспособствовать развитию российских регионов и безусловно все эти решения должны быть направлены на предупреждение любого рода экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве. Сложность и многоаспектность миграционных проблем в настоящее время диктует необходимость создания четких правовых и организационных механизмов их регулирования.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии субъектов. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и Камчатского края, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего развития.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих регионах, особенно актуально это для Камчатского края, где проблема несоответствия спроса и предложения на рынке труда усугубляется снижением численности населения, вызванного в первую очередь миграционным оттоком, снизившись с 1991 года, когда численность населения составляла 484,1 тысяч человек до 316,1 тысяч человек в 2015 году, т.е. в 1,5 раза.

Миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

За исключением Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=515610FDE49A26E56E347F13C34F0FA2BB4AA3C0CEFAEF0944F6458353522EF49E2E4E8016CBA7EDrCH2B) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество.

Так же важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. К организации программ интеграции и адаптации, на наш взгляд, необходимо привлекать все заинтересованные стороны (самих мигрантов, бизнес-структуры, общественные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

В настоящее время работа по оказанию содействия иностранным гражданам в адаптации к условиям проживания на территории Российской Федерации, строится во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в Камчатском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее - Указом Президента Российской Федерации № 602) и поручениями Правительства Российской Федерации. Реализация поручений Президента и Правительства России в Камчатском крае неоднократно обсуждались на заседаниях [рабочей группы по координации деятельности органов государственной власти Камчатского края в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602,](http://www.kamgov.ru/agpublic/collegial-body/view?id=725) [межведомственной комиссии по миграционной политике в Камчатском крае](http://www.kamgov.ru/agzanyat/collegial-body/view?id=693), общественного консультативного Совета по реализации Госпрограммы переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках принятых решений этих коллегиальных органов в Камчатском крае утверждена государственная программа «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы». Наибольшую актуальность проблема социальной адаптации мигрантов в принимающем сообществе приобрела накануне вступления с 1 января 2015 года в силу Федерального закона № 357 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), которым кардинально изменились правила привлечения к трудовой деятельности иностранных работников.

Закон отменил выдачу разрешений на работу и ввел выдачу патентов на работу гражданам, въехавшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы.

Статистика привлечения иностранных граждан на территории Камчатского края, въехавшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы для осуществления трудовой деятельности на основании разрешительных документов (по патентам и разрешений на работу) за последние три года выглядит следующим образом:

- в 2013 году – 5988 человек, в 2014 году - 7319 человек, в 2015 году - 5901 человек (период действия новой редакции закона), за 8 месяцев 2016 года – оформлено 4561 патент, из числа которых первично оформлено 3606 *(остальные переоформление на новый срок)*.

Анализируя вышеуказанную статистику, следует отметить, что в 2014 году, за год до вступления в силу существенных изменений в федеральном законодательстве, значительно увеличилось число прибывших иностранных граждан (на 22% от предыдущего года).

И именно в этот период в связи с предстоящими изменениями в миграционном законодательстве, которые значительно изменили порядок привлечения трудовых мигрантов, что в дальнейшем могло привести к увеличению периода первичного обустройства иностранных граждан, прибывших на территорию края для осуществления трудовой деятельности, поиске подходящей работы, сдачи экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, для получения (переоформления) патентов, необходимо было предпринимать меры, направленные на снижение сроков первичного оформления документов, адаптации мигрантов на территории Камчатского края, что способствовало бы сохранению и укреплению межнационального согласия на территории Камчатского края, воспитанию взаимоуважительных отношений между мигрантами и жителями Камчатского края с целью поддержания политической, экономической и социальной стабильности общества, и конечно же предупреждению каких-либо экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве в среде иностранных работников. Наше Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края участвует в пределах своих полномочий в управлении процессами внешней трудовой миграции, в части привлечения иностранной рабочей силы на территорию Камчатского края. Поэтому работа по созданию Центра социальной адаптации мигрантов была поручена именно Агентству.

Работа по разработке концепции создания в Камчатском крае и подготовка соответствующих документов началась в июле 2014 года, в декабре 2014 года, практически одновременно с вступлением в силу норм федерального законодательства, изменяющих порядок привлечения иностранных работников к трудовой деятельности Центр был открыт.

Основными задачами Центра являлись:

- оказание содействия мигрантам в правовой, социальной, культурной, образовательной и психологической адаптации в местное сообщество;

- организация работы с мигрантами в контексте межкультурной коммуникации, этнической толерантности в соответствии с нормами морали и традициями коренного населения Камчатского края;

- оказание мигрантам консультативных услуг информационно-правового, психологического и социально-культурного характера;

- укрепление роли и значения национальных общественных организаций, национально-культурных объединений в социальной и культурной адаптации мигрантов.

С первых дней открытия Центра, а открытие состоялось в декабре 2014 года, была организована работа по проведению курсов для подготовки к сдаче экзаменов по русскому языку, в связи с чем Центром был заключен контракт на преподавательские услуги с преподавателями КАМГУ им. В.Беринга для оказания помощи иностранным гражданам, а также с целью тестирования и диагностики уровня знаний иностранных граждан русского языка, истории России и основ законодательства.

За 2015 год в Центр обратилось 783 человека, совместно с общественной организацией Узбекской общиной «Ислом» 718 человек на базе нашего Центра прошли тестирование уровня знаний русского языка, истории России и основ российского законодательства, 65 гражданам оказаны консультационные услуги и проведена диагностика уровня знаний иностранных граждан русского языка, истории России и основ российского законодательства. Таким образом, уже с первого года своей работы Центр показал свою востребованность среди иностранных работников и общественных организаций края.

Продолжая реализовывать изменения федерального законодательства в январе 2016 года в крае была создана уполномоченная организация, участвующая в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на территории Камчатского края - «Единый центр услуг» в связи с чем большая часть иностранных граждан стала оформлять документы через Единый центр. В связи со снижением числа обращений в Центр социальной адаптации, т к он располагался в другом конце города, нами было принято решение о переезде Центра непосредственно в помещение Единого центра услуг, что значительно повысило эффективность его работы. В Центре было организовано новое направление деятельности, а именно, в нем стали предоставляться государственные услуги иностранным гражданам по содействию в поиске подходящей работы и по информированию о положении на рынке труда.

В связи с внедрением в работу Центра предоставления государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, у иностранных граждан, обратившихся в «Единый центр услуг» за оформлением (переоформлением) патента отпала необходимость обращаться непосредственно в Центр занятости населения за возможностью получения перечня вакантных рабочих мест на территории края и в какие-либо другие агентства по подбору персонала, в которых взымается определенная денежная плата. Иностранные граждане при подаче документов на оформление (переоформление) патента, осуществляют оперативный поиск будущей работы, что существенно сокращает срок пребывания иностранных гражданин в статусе «незанятых трудовой деятельностью». Возможность получения государственной услуги по информированию о положении на рынке труда позволяет еще до оформления патента определится иностранным работникам с профессией и специальностей, по которой они будут осуществлять трудовую деятельность. Новое направление в работе Центра позволило, на наш взгляд снизить влияние на криминогенную обстановку в Камчатском крае, в части уменьшения совершения иностранными гражданами преступлений, т.к. трудовые мигранты практически с первых же дней прибытия в Камчатский край получили возможность подбора будущего места работы и возможность начать трудовую деятельность сразу же после оформления разрешительных документов. Так, доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в прошлом году в общей численности преступлений составила 1,1%, что на 0,2 процентных пункта ниже, чем в 2014 году.

Так, за 9 месяцев текущего года в Центре оказаны услуги по содействию в поиске подходящей работы 548 иностранным гражданам, а также информированию о положении на рынке труда. Консультационные услуги оказаны 416 мигрантам. Трудоустроено Центром 376 иностранных граждан. 66 граждан прошли обучение для дальнейшей сдачи комплексного экзамена. Таким образом, открытие и работа Центра положительно влияет на трудовых мигрантов в социальной, культурной, образовательной и психологической адаптации в местное сообщество.

Кроме этого, в Центре на постоянной основе проводятся встречи с отдельными категориями иностранных граждан, так по отдельным дням организованы встречи с гражданами Украины, прибывшими в Камчатский край в экстренно массовом порядке, и получившими статус временного убежища на территории РФ. Организуются встречи иностранных трудовых мигрантов с представителями миграционной службы, нашего Агентства, общественных объединений по вопросам исполнения норм миграционного законодательства, что способствует адаптации мигрантов в принимающем сообществе и снижению негативных проявлений на национальной и религиозной почве. Совершенствование работы Центра будет продолжаться с учетом лучших практик других субъектов Российской Федерации.