



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

19.12.2023 № 344

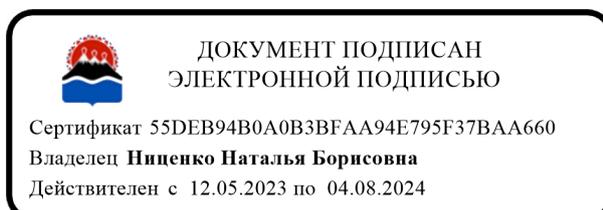
г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на 2024 год**

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2024.
3. Признать утратившим силу с 01.01.2024 приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 19.12.2022 № 448 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год».
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Корнейчук Т.Г., начальника отдела организационно-правового обеспечения и контроля Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министр



Н.Б. Ниценко

Приложение к приказу Министерства
цифрового развития Камчатского
края
от 19.12.2023 № 344

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за
приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты
на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края
Цели программы	1) повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности; 2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Камчатского края (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; 4) выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; 5) снижение административной нагрузки на работодателей; 6) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля,

	<p>проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>2) повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));</p> <p>3) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;</p> <p>4) осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц</p>
Сроки реализации программы	01.01.2024 - 31.12.2024
Источники финансирования	Краевой бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</p> <p>4) повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>5) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;</p> <p>8) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</p> <p>и) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

1. Квотирование рабочих мест для инвалидов - один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения), согласно которому работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов, которая устанавливается в соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения. Согласно указанной статье работодателям, численность работников которых:

превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края квотирование рабочих мест регламентируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон о квотировании), согласно которому квота для инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, в размере 4 процентов среднесписочной численности работников, а численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края осуществляет деятельность 622 подконтрольный объект.

По категориям риска на дату утверждения программы профилактики:
низкий риск – 528;
умеренный риск – 93;
средний риск – 1.

В целях контроля за исполнением работодателями обязательных требований, а также в целях привлечения допустивших нарушения обязательных требований работодателей к ответственности, Законом о занятости населения органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области

содействия занятости наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В Камчатском крае таким органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 179-П является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министерство реализует указанное полномочие путем проведения плановых и внеплановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П.

В 2021 году Министерством проведены 35 проверок подконтрольных субъектов, составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ (к административной ответственности привлечены 7 работодателей).

К административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, в 2021 году к ответственности привлечено одно должностное лицо с вынесением предупреждения.

Также выдано 12 предписаний об устранении работодателями нарушений обязательных требований.

В рамках профилактической работы направлено 109 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В марте 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2022 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с изложенным, в 2022 году Министерством проведено 5 проверок, по результатам которых протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ, статье 19.7 КоАП РФ не составлялись.

Также в рамках профилактической работы в 2022 году направлено 55 предостережений работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости и проведено 6 профилактических

мероприятий, из которых 4 публичных обсуждения правоприменительной практики.

В 2023 году в связи с продолжением моратория на плановые проверки Министерством таких проверок не проводилось.

По итогам 2023 года (на дату утверждения программы профилактики) направлено 121 предостережение работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости населения и проведено 6 профилактических мероприятий, из которых 3 публичных обсуждения правоприменительной практики, в том числе публичные слушания.

Также проведено 28 профилактических визитов.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля и надзора по вопросу приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний являются работодатели Камчатского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников для определения квоты которых составляет не менее чем 35 человек.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований.

2. Наиболее актуальными нарушениями обязательных требований является непредоставление или несвоевременное предоставление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, и не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

1. Целями реализации программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

3) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

4) снижение административной нагрузки на работодателей;

5) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

6) повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

2. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2) повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));

3) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

4) осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Мероприятия	Сроки	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Информирование			
1)	Размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: а) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;	Не позднее 5 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства

1	2	3	4	5
	<p>б) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>в) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>г) руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>д) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>е) программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);</p> <p>ж) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;</p> <p>з) сведений о способах получения консультаций по вопросам</p>			

1	2	3	4	5
	<p>соблюдения обязательных требований;</p> <p>и) сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>к) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>л) докладов о региональном контроле;</p> <p>м) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Камчатского края и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>н) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Камчатского края.</p> <p>Новостная лента: аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</p>	не реже 1 раза в квартал		КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края»
2)	<p>Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:</p> <p>а) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>б) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>в) о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</p> <p>г) положительные примеры</p>	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p>	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства; КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края»

1	2	3	4	5
	трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие	не реже 1 раза в месяц		
3)	<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>а) текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>б) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Камчатского края;</p> <p>в) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>г) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора)</p>	не реже 1 раза в полугодие	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства; КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края»
4)	Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов	не реже 1 раза в квартал	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
5)	Рассмотрение на трехсторонней комиссии Камчатского края доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в полугодие	Доведение информации о состоянии регионального контроля (надзора) до сторон социального	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства; отдел трудовых

1	2	3	4	5
			партнерства в Камчатском крае	отношений Министерства
2.	Обобщение правоприменительной практики			
1)	Обобщение правоприменительной практики регионального контроля	До 1 марта года, следующего за отчетным годом	Повышение открытости деятельности органов занятости населения	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
2)	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства по региональному контролю	До 3 дней со дня утверждения доклада	Повышение открытости деятельности органов занятости населения	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
3)	Подготовка и направление для размещения информации (обзоров) о типичных нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами, выявляемых при проведении мероприятий по контролю (надзору), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	Ежеквартально	Повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
4)	Подготовка и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Министерства при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	1 раз в квартал	Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
3.	Объявление предостережения			
1)	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части	По мере выявления оснований для выдачи предостережений, не позднее 30 дней со дня	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерство

1	2	3	4	5
	выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	появления оснований		
4.	Консультирование			
1)	<p>Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <p>а) соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>б) формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>в) ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>г) иные вопросы.</p>	<p>По мере поступления обращений, При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства
5.	Профилактический визит			
1)	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности и объектов, отнесенных к категориям высокого риска	4 квартал 2024 года, но не позднее чем в течение одного года с момента начала контролируемым лицом осуществления деятельности	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства

1	2	3	4	5
2)	Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица	не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	Предупреждение и профилактика правонарушений	Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя
				2024 год
1	2	3	4	5
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года, в том числе в государственных учреждениях	процент	100	100
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100	100
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100	100

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 01.03.2025.