

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО**

**ПОТЕНЦИАЛА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [Дата регистрации] | № | [Номер документа] |

г. Петропавловск-Камчатский

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год |

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2024.

3. Признать утратившим силу с 01.01.2024 приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 19.12.2022 № 448 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год»/

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Корнейчук Т.Г., начальника отдела организационно-правового обеспечения и контроля Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр | [горизонтальный штамп подписи 1] | Н.Б. Ниценко |

Приложение

к приказу Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края

от Дата регистрации № Номер документа

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Камчатского края (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  - снижение административной нагрузки на работодателей;  - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор);  - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 01.01.2024 - 31.12.2024 |
| Источники финансирования | Краевой бюджет |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);  - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);  - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)  1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

1.1. Квотирование рабочих мест для инвалидов - один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения), согласно которому работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов, которая устанавливается в соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения. Согласно указанной статье работодателям, численность работников которых:

1) превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

2) составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края квотирование рабочих мест регламентируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон о квотировании), согласно которому квота для инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, в размере 2 процентов среднесписочной численности работников, а численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края осуществляет деятельность 631 подконтрольный субъект.

В целях контроля за исполнением работодателями обязательных требований, а также в целях привлечения допустивших нарушения обязательных требований работодателей к ответственности, Законом о занятости населения органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В Камчатском крае таким органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 31.03.2023 № 179-П является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министерство реализует указанное полномочие путем проведения плановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П.

В 2021 году Министерством проведены 35 проверок подконтрольных субъектов, составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ (к административной ответственности привлечены 7 работодателей).

К административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты , предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, в 2021 году к ответственности привлечено одно должностное лицо с вынесением предупреждения.

Также выдано 12 предписаний об устранении работодателями нарушений обязательных требований.

В рамках профилактической работы направлено 109 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В марте 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2022 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с изложенным, в 2022 году Министерством проведено 5 проверок, по результатам которых протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ, статье 19.7 КоАП РФ не составлялись.

Также в рамках профилактической работы в 2022 году направлено 55 предостережений работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости и проведено 6 профилактических мероприятий, из которых 4 публичных обсуждения правоприменительной практики.

В 2023 году в связи с продолжением моратория на плановые проверки Министерством таких проверок не проводилось.

По результатам 3 кварталов 2023 года направлено 90 предостережений работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости населения и проведено 6 профилактических мероприятий, из которых 3 публичных обсуждения правоприменительной практики, в том числе публичные слушания.

Также проведено 17 профилактических визитов.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля и надзора по вопросу приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний являются работодатели Камчатского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников для определения квоты которых составляет не менее чем 35 человек.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований.

1.2. Наиболее актуальными нарушениями обязательных требований является непредоставление или несвоевременное предоставление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, и не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации программы профилактики являются:

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

– создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

– выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

– снижение административной нагрузки на работодателей;

– снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

– повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

– повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

– использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | Сроки | | Ожидаемый результат | | Исполнитель |
| 1 | 2 | | 3 | | 4 | 5 |
| 1. | Информирование | | | | | |
| а) | Размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;  - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  - руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);  - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;  - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  - сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;  - докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;  - докладов о региональном контроле;  - иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми Камчатского края и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Камчатского края.  Новостная лента:  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями | Не позднее 5  рабочих дней с даты вступления в  силу нормативного  правового  акта  не реже 1 раза в квартал | | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства  КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края» |
| б) | Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;  - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие | в течение 10 рабочих дней после вступления в силу  не реже 1 раза в квартал  не реже 2 раз в месяц  не реже 1 раза в месяц | | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства;  КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края» |
| в) | Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):  - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля |  | не реже 1 раза в полугодие |  | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства;  КГКУ «Центр занятости населения Камчатского края» |
| г) | Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов |  | не реже 1 раза в квартал |  | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| д) | Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов |  | не реже 1 раза в полугодие |  | Доведение информации о состоянии регионального контроля (надзора) до сторон социального партнерства в Камчатском крае | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства; отдел трудовых отношений Министерства |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | | | |
| а) | Обобщение правоприменительной практики регионального контроля | До 1 марта года, следующего за отчетным годом | | Повышение открытости деятельности органов занятости населения | | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| б) | Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства по региональному контролю | До 3 дней со дня утверждения доклада | | Повышение открытости деятельности органов занятости населения | | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| в) | Подготовка и направление для размещения информации (обзоров) о типичных нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами, выявляемых при проведении мероприятий по контролю (надзору), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований | Ежеквартально | | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| г) | Подготовка и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Министерства при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты | 1 раз в квартал | | Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к  нарушению  обязательных  требований | | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| 3. | Объявление предостережения | | | | | |
| а) | Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | По мере выявления оснований для выдачи  предостережений, не позднее 30 дней со дня появления оснований | | Предупреждение и профилактика правонарушений | | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерство |
| 4. | Консультирование | | | | | |
| а) | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:   * соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; * формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; * ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; * иные вопросы. | По мере поступления обращений,  При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления | | Предупреждение и профилактика правонарушений | | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| 5. | Профилактический визит | | | | | |
| а) | Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности и объектов, отнесенных к категориям высокого, значительного риска | 4 квартал 2024 года,  но не позднее чем в течение одного года с момента начала контролируемым лицом осуществления деятельности | | Предупреждение и профилактика правонарушений | | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| б) | Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица | Не | не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица |  | Предупреждение и профилактика правонарушений | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя результативности  и эффективности программы** | **Единица измерения (единица, процент)** | **Целевое значение показателя** | **Прогнозное значение показателя** |
| **2024 год** |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года  в том числе в государственных учреждениях | процент | 100%  100% | 100%  100% |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100% | 100% |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100% | 100% |

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 01.03.2024..