

|  |
| --- |
| **МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО**  **ПОТЕНЦИАЛА КАМЧАТСКОГО КРАЯ**  ПРИКАЗ № [Номер документа] |

|  |  |
| --- | --- |
| г. Петропавловск-Камчатский | от [Дата регистрации] |

|  |
| --- |
| Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год |

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2023.

3. Признать утратившими силу с 01.01.2023:

а) приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 17.12.2021 № 340 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год»;

б) приказ Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 19.05.2022 № 160 «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края от 17.12.2021 № 340 «Об утверждении Программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Корнейчук Т.Г., начальника отдела организационно-правового обеспечения и контроля Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр | [горизонтальный штамп подписи 1] | Н.Б. Ниценко |

Приложение

к приказу Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края

от Дата регистрации № Номер документа

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Квотирование рабочих мест для инвалидов - один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения), согласно которому работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов, которая устанавливается в соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости населения. Согласно указанной статье работодателям, численность работников которых:

1) превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

2) составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края квотирование рабочих мест регламентируется Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон о квотировании), согласно которому квота для инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, в размере 2 процентов среднесписочной численности работников, а численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

На территории Камчатского края осуществляет деятельность порядка 10000 работодателей.

В целях контроля за исполнением работодателями обязательных требований, а также в целях привлечения допустивших нарушения обязательных требований работодателей к ответственности, Законом о занятости населения органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

В Камчатском крае таким органом в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 415-П является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Министерство реализует указанное полномочие путем проведения плановых документарных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С 01.01.2022 региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Камчатском крае, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 21.09.2021 № 404-П.

План проверок на 2020 год утвержден приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 30.12.2019 № 383 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края», размещен на странице Министерства труда и развития кадрового потенциала Камчатского края Портала исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Всего в 2020 году Министерством проведены проверки 2 юридических лиц, что обусловлено принятым в апреле 2020 года постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в соответствии с которым проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2020 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам проведенных проверок составлено 2 протокола об административном правонарушении (статья 19.7 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях прекращены мировыми судами в связи с истечением сроков привлечения к административной ответственности.

Помимо указанных мероприятий, Министерство в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» осуществляло дополнительные мероприятия по контролю без взаимодействия с подконтрольными субъектами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации, поступившей из подведомственных учреждений об исполнении работодателями квоты для приема на работу инвалидов в рамках действующего законодательства.

По результатам указанной работы в 2020 году было направлено 56 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В 2021 году Министерством проведены 35 проверок подконтрольных субъектов, составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ (к административной ответственности привлечены 7 работодателей).

К административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты , предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, в 2021 году к ответственности привлечено одно должностное лицо с вынесением предупреждения.

Также выдано 12 предписаний об устранении работодателями нарушений обязательных требований.

В рамках профилактической работы направлено 109 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о занятости населения.

В марте 2022 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведены мероприятия по внесению изменений в план проверок на 2022 год в части исключения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с изложенным, в 2022 году Министерством проведено 5 проверок, по результатам которых протоколы об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ, статье 19.7 КоАП РФ не составлялись.

Также в рамках профилактической работы за 3 квартала 2022 года направлено 50 предостережений работодателям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о занятости и проведено 6 профилактических мероприятий, из которых 3 публичных обсуждения правоприменительной практики и 3 консультирования работодателей.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля и надзора по вопросу приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок и выдачи обязательных для исполнения предписаний являются работодатели Камчатского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников для определения квоты которых составляет не менее чем 35 человек.

Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить число нарушений обязательных требований в части:

1) несоздания рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

2) непредставления в службу занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Цели программы | 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;  Устранение выявленных причин, факторов и условий;  Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. |

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | Сроки | Ожидаемый результат | Исполнитель |
| 1. | Информирование | | | |
| а) | Размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального контроля;  - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  - руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  - программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством (при проведении таких мероприятий);  - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;  - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  - сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;  - докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;  - докладов о региональном контроле;  - иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми Камчатского края и (или) программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | Не позднее 5  рабочих дней с даты вступления в  силу нормативного  правового  акта | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| б) | Доведение информации до юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области занятости населения, в том числе при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и при проведении рабочих встреч, семинаров (совещаний) с работодателями | Постоянно | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | Директоры краевых государственных казенных учреждения  центров занятости населения |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| а) | Обобщение правоприменительной практики регионального контроля | До 1 марта года, следующего за отчетным годом | Повышение открытости деятельности органов занятости населения | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| б) | Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства по региональному контролю | До 3 дней со дня утверждения доклада | Повышение открытости деятельности органов занятости населения | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| в) | Подготовка и направление для размещения информации (обзоров) о типичных нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами, выявляемых при проведении мероприятий по контролю (надзору), с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований | Ежеквартально | Повышение  правовой  грамотности подконтрольных субъектов | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| г) | Подготовка и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Министерства при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты | 1 раз в квартал | Получение обратной связи, выявление причин, факторов и условий, приводящих к  нарушению  обязательных  требований | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерства |
| 3. | Объявление предостережения | | | |
| а) | Проведение анализа соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления деятельности.  По результатам проведенного анализа направление в Министерство для принятия мер сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований с перечнем работодателей:  1) не предоставляющих ин­ формацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;  2) предоставляющих информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов не в установленные со­ ответствующими нормативными правовыми актами сроки | Ежемесячно, до 20 числа месяца, следующего за отчетным | Предупреждение и профилактика правонарушений | Отдел организационно-правового обеспечения и контроля Министерство |
| б) | Объявление при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | По мере выявления оснований для выдачи  предостережений | Предупреждение и профилактика правонарушений | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| 4. | Консультирование | | | |
| а) | Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  1) осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля;  2) исполнение обязательных требований, являющихся предметом регионального контроля;  3) по вопросам проведения профилактических мероприятий. | По мере поступления обращений | Предупреждение и профилактика правонарушений | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |
| 5. | Профилактический визит | | | |
| а) | Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности | 4 квартал 2023 года,  но не позднее чем в течение одного года с момента начала контролируемым лицом осуществления деятельности | Предупреждение и профилактика правонарушений | Отдел организационн о-правового обеспечения и контроля Министерства |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Реализация Программы позволит увеличить количество созданных квотируемых рабочих мест, численность трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места, снизить нагрузку на подконтрольные субъекты. В целях оценки эффективности реализации Программы необходимо проводить анализ количества зафиксированных нарушений обязательных требований, повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

1) количество проведенных профилактических мероприятий;

2) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

3) количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) уровень выполнения квоты для приема на работу инвалидов.