



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

22.04.2022 № МН-12/220-НБ

На № _____ от _____

О направлении ответов на вопросы

Заместителю Министра труда
и социальной защиты
Российской Федерации

Мухтияровой Е.В.

Уважаемая Елена Вячеславовна!

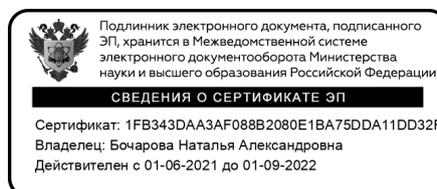
В ответ на Ваше письмо Минобрнауки России в части своей компетенции направляет ответы на вопросы и предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статьей 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по признанию иностранного образования и (или) квалификации, является Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор).

На основании изложенного полагаем целесообразным предусмотреть участие Рособрнадзора в проводимой работе по содействию в трудоустройстве гражданам Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынуждено их покинувшим и прибывающим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,



Н.А. Бочарова

Моловцева Ольга Дмитриевна
(495) 547-13-70, доб. 7823

Вопросы и предложения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях содействия в трудоустройстве гражданам Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынуждено их покинувшим и прибывающим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке

Вопрос № 2. Каким образом можно подтвердить квалификацию и стаж прибывших граждан при отсутствии документов (трудовой книжки, документов об образовании и (или) о квалификации)?

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) признание в Российской Федерации иностранного образования и (или) иностранной квалификации осуществляется в соответствии с международными договорами о взаимном признании и законодательством Российской Федерации.

Указами Президента Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 71 и № 72 Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика были признаны в качестве суверенных и независимых государств.

На основании статей 22 Договора между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 21 февраля 2022 г. и Договора между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 21 февраля 2022 г. договаривающиеся стороны обязуются взаимодействовать и создавать благоприятные условия в области подготовки кадров, обмена учеными, специалистами, аспирантами и студентами, взаимно признавать дипломы об образовании, ученые звания и степени. Договаривающиеся стороны заключают отдельные соглашения по вопросам науки и образования.

При этом исходим из того, что до даты заключения соответствующих соглашений признание документов об образовании и (или) о квалификации регулируется подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № 74 «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины» (далее – Указ).

Кроме того, в настоящее время в отношениях между Российской Федерацией и Украиной действует Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых званиях от 26 мая 2000 г. (далее – Соглашение).

Обращаем внимание, что в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 24 марта 2022 г. № 355 украинской стороной инициирована денонсация указанного Соглашения.

Вместе с тем, согласно положениям статьи 17 Соглашения действие документа прекращается по истечении 6 месяцев с даты получения одной из Сторон письменного уведомления другой Стороны о таком намерении. В соответствии с пунктом 2 указанного постановления Министерству иностранных дел Украины поручено направить соответствующее письменное уведомление о денонсации Соглашения в адрес депозитария документа с российской стороны. Депозитарием Соглашения от российской стороны является МИД России.

До настоящего времени соответствующего письменного уведомления в адрес МИД России не поступало. Таким образом Соглашение продолжает действовать в период до получения депозитарием официального письменного уведомления о денонсации и в течение 6 месяцев с даты его получения.

Кроме того, в соответствии со статьей 17 Соглашения в случае прекращения действия его положения будут применяться к предусмотренным Соглашением документам, выданным до прекращения его действия, а также к обучающимся и соискателям ученых званий, которые прибыли в Российскую Федерацию или Украину до прекращения действия Соглашения.

Таким образом в случае прибытия граждан с целью обучения на территорию государств в течение последующих 6 месяцев до прекращения действия Соглашения, полученное ими образование будет впоследствии признано на основании указанного Соглашения, несмотря на прекращение его действия.

На основании изложенного документы об образовании и о квалификации, подпадающие под действие Соглашения и Указа, признаются автоматически без необходимости прохождения дополнительных процедур в целях продолжения обучения и осуществления профессиональной деятельности на территории Российской Федерации.

В случаях, если иностранное образование и (или) квалификации не подпадают под действие Соглашения и Указа, то признание осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) на основании на основании Административного регламента, утвержденного Приказом Рособрнадзора от 18 июня 2019 г. № 837.

В целях оказания содействия в продолжении обучения и трудоустройстве в Российской Федерации для граждан, прибывающих с территории ДНР, ЛНР и Украины, утверждено Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 584 «Об особенностях признания образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, в 2022 году» (далее – Постановление).

В частности, при признании иностранного образования и (или) квалификации пунктом 2 Постановления предусмотрен отказ от обязательного представления оригинала диплома и приложения к нему для граждан, прибывших на территорию Российской Федерации и имеющих документы об образовании и (или) о квалификации, полученные на территории Украины.

Дополнительно сообщаем, что в случае необходимости продолжения обучения в Российской Федерации обладатели иностранного образования и (или) квалификаций могут поступать в российские образовательные организации с учетом особенностей приема на 2022 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. № 434. Согласно особенностям приема, обязательное представление поступающими оригиналов документов об образовании и (или) о квалификации не требуется. Прием в вуз возможен при представлении копии документа об образовании и (или) о квалификации, а также при наличии мотивированного заявления поступающего с указанием причин отсутствия оригинала указанного документа с последующим представлением недостающего документа до окончания обучения в вузе. Таким образом, у студентов будет время на восстановление оригиналов документов.

В случае приема в порядке перевода, поступающему необходимо представить любой документ или его копию, подтверждающий факт обучения в иностранном вузе. Для перезачета пройденных в иностранном вузе учебных дисциплин поступающему необходимо также представить любой документ или его копию, подтверждающий изучение этих дисциплин (например, ведомость с оценками, зачетная книжка и т.д.). В случае отсутствия документов, подтверждающих изучение в иностранном вузе дисциплин, студентам необходимо будет пройти переаттестацию.

Как восстановить документы, выданные иностранным государством: трудовая книжка, документы об образовании (если документы утрачены полностью или есть их копии)?

При утере иностранных документов об образовании и (или) о квалификации владельцу либо его законному представителю на основании оформленной доверенности необходимо обратиться в образовательную организацию, в которой проходило обучение, по месту ее текущего расположения либо в соответствующий архивный орган с заявлением о выдаче дубликата или архивной справки.

При наличии копий иностранных документов об образовании и (или) о квалификации, полученных на территории Украины с 2000 г. подтверждение подлинности содержащейся в них информации возможно посредством обращения к Единой электронной базе по вопросам образования Украины, размещенной в открытом доступе в сети «Интернет» по адресу: <https://info.edbo.gov.ua/edu-documents/>

Кроме того, в настоящее время действует Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденному приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124 (далее – Административный регламент).

Административным регламентом предусмотрено предоставление государственной услуги по истребованию с территорий иностранных государств личных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния, об образовании, о трудовом стаже и других документов, касающихся прав и интересов заявителей.

Для истребования личных документов в соответствии с Административным регламентом заявитель вправе обратиться по почте в орган ЗАГС по месту жительства, главное управление (управление) Минюста России по субъекту Российской Федерации или Минюст России, предоставив заявление об истребовании документа (бланк которого предусмотрен приложениями № 5 и 6 к Административному регламенту) и копию паспорта.

Вопрос № 3. Будут ли организованы курсы, обеспечивающие подтверждение квалификации при трудоустройстве медицинских работников (врачей, среднего медицинского персонала)?

При приеме на работу обладателей иностранного образования и (или) квалификации учитывается соответствие имеющегося образования и (или) квалификации квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам Российской Федерации для занятия определенных должностей, что предусматривает необходимость выполнения дополнительных условий в целях допуска обладателей соответствующего образования к осуществлению профессиональной деятельности по определенным специальностям. Такой подход встречается в отношении медицинского и фармацевтического, а также авиационного образования.

В частности, согласно пункту 4 части 1 статьи 100 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» лица, получившие медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, допускаются к медицинской деятельности или фармацевтической деятельности после признания в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, а также сдачи экзамена по специальности в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и получения сертификата специалиста.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении

разрешительной деятельности в 2020 и 2022 годах» установлен особый порядок допуска к профессиональной деятельности лиц (далее - иностранные специалисты), в соответствии с которым иностранные специалисты допускаются к осуществлению медицинской и фармацевтической деятельности в Российской Федерации по определенной специальности при соблюдении следующих условий:

- наличие у иностранного специалиста документов об образовании и (или) квалификации, подтверждающих получение образования по указанной специальности, при условии признания Рособрнадзором, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, в соответствии со статьей 107 Закона об образовании;

- успешная сдача иностранным специалистом, специального экзамена в порядке, установленном Росздравнадзором, что подтверждается протоколом профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, реализующей профессиональные образовательные программы медицинского образования и (или) фармацевтического образования;

Порядок сдачи специального экзамена лицами, получившими медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) от 22 октября 2021 г. № 10084.

При подаче заявления Росздравнадзор в срок, не превышающий 25 рабочих дней, проводит оценку представленных заявителем заявления и документов. По результатам рассмотрения поступивших от заявителя заявления и документов, Росздравнадзор принимает решение о направлении (об отказе в направлении) заявителя на сдачу специального экзамена в ближайшую к месту его жительства (пребывания) образовательную организацию.

В образовательной организации создается постоянно действующая комиссия для проведения специальных экзаменов для лиц, получивших медицинскую и фармацевтическую подготовку в иностранных государствах (далее - комиссия), в состав которой входят ведущие специалисты здравоохранения и медицинской науки, представители медицинских и фармацевтических ассоциаций, а также представители территориальных органов Росздравнадзора. Порядок работы комиссии и сроки проведения и сдачи специального экзамена определяются образовательной организацией и утверждаются ее руководителем.

Для сдачи специального экзамена заявителем подается в комиссию заявление о допуске к сдаче специального экзамена, которое рассматривается комиссией в течение не более 10 дней, после чего принимается решение о допуске (об отказе в допуске) заявителя к сдаче специального экзамена. При принятии комиссией решения о допуске заявителя к сдаче специального

экзамена председатель комиссии устанавливает заявителю срок сдачи специального экзамена с учетом времени, необходимого для подготовки к нему.

В случае недостаточности знаний, а также при наличии перерыва в стаже работы более пяти лет, заявители имеют возможность пройти профессиональную переподготовку по соответствующим медицинским и фармацевтическим специальностям на базе образовательной организации по месту сдачи специального экзамена. Условия в части реализации образовательных программ профессиональной подготовки определяются локальными нормативными правовыми актами образовательных организаций.

Вопрос № 12. Сократить сроки на проведение процедуры нострификации документов иностранного государства о профессиональном образовании и по оформлению документов на получение статуса беженцев.

В соответствии с пунктами 12 и 13 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по признанию образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, утвержденного Приказом Рособнадзора от 18 июня 2019 г. № 837, срок предоставления государственной услуги по признанию иностранного образования и (или) квалификации, не должен превышать 45 календарных дней. В случае направления запроса в иностранное государство срок предоставления государственной услуги может быть продлен на срок не более чем на 45 календарных дней. При этом отсутствие ответа на повторный запрос может служить основанием для принятия решения о невозможности признания иностранного образования и (или) иностранной квалификации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 584 «Об особенностях признания образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, в 2022 году» (далее – Постановление) предусмотрен отказ от необходимости направления запросов в адрес компетентных органов из недружественных стран, что позволит существенно сократить сроки рассмотрения заявлений о признании, а также избежать рисков отказа в признании иностранного образования и (или) квалификации по формальному признаку отсутствия ответа на запрос для порядка тысячи российских граждан.

При этом процедура признания иностранного образования и (или) квалификации будет осуществляться на прецедентной основе, т.е. для принятия решения о признании будет учитываться база данных о принятых ранее решениях по аналогичным случаям, а также имеющиеся методические наработки экспертов в сфере признания.

Принимая во внимание текущую политическую ситуацию, требующую принятия оперативных мер по обеспечению комплекса имеющихся академических и профессиональных прав для граждан, прибывающих с территории ДНР, ЛНР и Украины, в целях продолжения обучения и трудоустройства в Российской Федерации, пунктом 2 Постановления предусмотрено сокращение сроков процедуры признания образования и (или) квалификаций с 30 до 8 рабочих дней, а также отказ от необходимости предоставления оригиналов дипломов.

Вопрос № 16. Возможно ли трудоустройство граждан Российской Федерации, граждан Украины, граждан Донецкой Народной Республики, граждан Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, на высокооплачиваемые квалифицированные вакансии при отсутствии документов, подтверждающих необходимое профессиональное образование, квалификацию и стаж работы?

Согласно абзацу 6 части 1 статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее – Трудовой кодекс), если иное не установлено Трудовым кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю документ об образовании и (или) о квалификации или наличии специальных знаний - при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки.

Вопрос № 17. Как подтвердить профессиональное образование и (или) квалификацию, опыт работы при отсутствии соответствующих документов?

Информация изложена в ответе на вопрос № 2.

Врио директора Департамента
Международного сотрудничества
Минобрнауки России

А.В. Моржухин