



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

Высшие исполнительные органы  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации (по списку)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

19.05.2022 № 16-3/10/В-6473

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На совещании 1 апреля 2022 г. в Роструде и в ходе подготовки совещания 15 апреля 2022 г. в Роструде органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, направили в Минтруд России вопросы по организации содействия в трудоустройстве граждан Российской Федерации, граждан Украины, граждан Донецкой Народной Республики, граждан Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке (далее – прибывшие граждане).

Указанные вопросы частично обсуждены на совещании 15 апреля 2022 г. в Роструде с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Направляем поступившие в Минтруд России ответы федеральных органов исполнительной власти для использования в работе.

По компетенции по предложению Ульяновской области о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» – не учитывать для прибывших граждан в расчетах доход, полученный за пределами Российской Федерации, сообщаем следующее.

Регулирование порядка учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания

их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Согласно статье 2 Федерального закона № 44-ФЗ учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащем им имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 44-ФЗ орган социальной защиты вправе проверить сведения, указанные гражданином в заявлении.

Отмечается, что в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» орган социальной защиты вправе отказать заявителю в назначении государственной социальной помощи в случае представления заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его) семье имуществе на праве собственности. Вместе с тем, отказ в назначении государственной социальной помощи по причине отсутствия возможности осуществления проверки сведений, представленных заявителем, не предусмотрен.

Кроме того, обращаем внимание на вступление в силу Указа Президента Российской Федерации от 4 мая 2022 г. № 255 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке». Просим органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, при консультировании доводить до сведения прибывших граждан содержание Указа Президента Российской Федерации от 4 мая 2022 г. № 255.

- Приложения:
1. Письмо ФНС России от 5 мая 2022 г. № БС-4-11/5485@ на 2 л. в 1 экз.
  2. Письмо МВД России от 6 мая 2022 г. № 1/4834 на 3 л. в 1 экз.

М.С. Абдулхалимов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7D85BAE2DD77F453CCEDFB08E183BA212B2EB822  
Владелец **Абдулхалимов Магомед Султанович**  
Действителен с 08.12.2021 по 08.03.2023



**МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
(ФНС России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
Неглинная, 23, Москва, 127381  
Телефон: (495) 913-00-09; Teleфакс: (495) 913-00-05;  
www.nalog.ru

05.05.2022 № БС-4-11/5485@

Министерство труда и социальной  
защиты Российской Федерации

На № \_\_\_\_\_

О рассмотрении предложений

Федеральная налоговая служба в соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.04.2022 № 16-3/10/В-5491, рассмотрев в части своей компетенции предложение Комитета по труду и занятости населения Курской области от 26 апреля 2022 г. № 04.4-07/2158 о снижении ставки налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) для граждан Российской Федерации, которые постоянно проживали на территории ДНР, ЛНР и не имеют регистрации по месту жительства в России, сообщает следующее.

Согласно пункту 2 статьи 207 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), если иное не предусмотрено данной статьей Кодекса, налоговыми резидентами Российской Федерации признаются физические лица, фактически находящиеся в Российской Федерации не менее 183 календарных дней в течение 12 следующих подряд месяцев.

Пунктом 1 статьи 224 Кодекса для доходов физических лиц, признаваемых налоговыми резидентами Российской Федерации, установлена налоговая ставка в размере 13 процентов, если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 Кодекса, за налоговый период составляет менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей.

С учетом пункта 3 статьи 224 Кодекса доходы физических лиц, не признаваемых налоговыми резидентами Российской Федерации, полученные от источников в Российской Федерации, подлежат обложению налогом на доходы физических лиц по ставке в размере 30 процентов, за исключением установленных случаев.

Указанный порядок налогообложения применяется в отношении доходов физических лиц независимо от гражданства.

Таким образом, в отношении доходов граждан Российской Федерации, ранее постоянно проживавших на территории ДНР, ЛНР, полученных от источников в Российской Федерации, подлежит применению налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1 статьи 224 Кодекса в случае признания их налоговыми резидентами Российской Федерации.

Одновременно сообщается о направлении в Минтруд России письмом ФНС России от 22.04.2022 № БС-4-11/4955@ актуальной позиции по итогам рассмотрения предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, связанные с организацией работы по содействию в трудоустройстве граждан ДНР, ЛНР и Украины.

В частности, указанным письмом сообщено, что в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в целях осуществления налогового контроля граждане ДНР, ЛНР и Украины при осуществлении ими трудовой деятельности без получения разрешительных документов могут быть поставлены на учет в налоговых органах по месту жительства (пребывания) лица на основании заявления (и документов, подтверждающих право проживания (пребывания) на территории Российской Федерации), либо при отсутствии места жительства (пребывания) на территории Российской Федерации - по месту нахождения организации, месту жительства индивидуального предпринимателя, являющихся источниками выплаты доходов таким иностранным гражданам, на основании сведений, представляемых этими организацией, индивидуальным предпринимателем в соответствии с пунктом 2 статьи 230 Кодекса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 224 Кодекса и пунктом 1 статьи 227.1 Кодекса налоговая ставка 13 процентов устанавливается в отношении доходов физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - патент) при соблюдении установленных условий.

Таким образом, ФНС России обращено внимание, что в случае принятия решения о возможности осуществления гражданами ДНР, ЛНР трудовой деятельности на территории Российской Федерации без наличия у них патента, необходимо законодательно урегулировать вопрос о возможности сохранения для указанной категории налогоплательщиков налоговой ставки 13 процентов по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов, полученных от трудовой деятельности, по аналогии с иностранными гражданами или лицами без гражданства, признанными беженцами или получившими временное убежище на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», в отношении которых согласно абзацу седьмому пункта 3 статьи 224 Кодекса налоговая ставка устанавливается в размере 13 процентов.

При этом ФНС России правом законодательной инициативы не обладает.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Министерство финансов Российской Федерации.

Кроме того, также в Минтруд России направлено письмо ФНС России от 23.03.2022 № ЕД-18-20/640@ о направлении в Минфин России предложения о рассмотрении вопроса возможности распространения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на граждан ДНР, ЛНР и Украины.

Действительный государственный  
советник Российской Федерации 2 класса

С.Л. Бондарчук

Катронова И.Н.  
(495) 913-00-00 (доб. 24-01)



МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВД России)

Министерство труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации

ул. Житная, 16, Москва, 119991

06.05.2022

№

1/4834

на №

от

О направлении информации

Рассмотрев в пределах компетенции поступившее обращение по вопросу разъяснения порядка осуществления предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, на основании иностранных национальных водительских удостоверений, а также порядка и сроков получения российского и международного водительского удостоверения гражданами Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицами без гражданства, постоянно проживающими на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и пребывающими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, сообщаем следующее.

Допуск вышеуказанных граждан к управлению транспортными средствами при осуществлении ими предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, имеет свои особенности в зависимости от их правового положения.

1. В связи с признанием Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в качестве суверенных и независимых государств<sup>1</sup>, а также учитывая положения конституций указанных республик, устанавливающих русский язык в качестве официального, **граждане Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики могут осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, на основании имеющихся у них водительских удостоверений, выданных компетентными органами указанных республик.**

2. В связи с тем, что граждане Российской Федерации могут осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, только на основании российских национальных водительских удостоверений, **лица, проживающие на территории Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и приобретшие гражданство Российской Федерации, не могут**

<sup>1</sup> Указы Президента Российской Федерации от 21 февраля 2022 г. № 71 «О признании Донецкой Народной Республики», от 21 февраля 2022 г. № 72 «О признании Луганской Народной Республики».

**осуществлять вышеуказанную деятельность** на основании имеющихся у них водительских удостоверений, выданных компетентными органами указанных республик. Для управления транспортным средством при осуществлении такой деятельности указанным гражданам требуется получение российского национального водительского удостоверения.

При этом учитывая, что Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика не являются участниками международного договора в области безопасности дорожного движения (Конвенция о дорожном движении, г. Вена, 1968 г.), обмен национальных водительских удостоверений, выданных компетентными органами данных республик, на российские национальные водительские удостоверения не осуществляется.

3. В связи с тем, что законодательством Украины русский язык не закреплен в качестве официального, **граждане Украины не могут осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами**, на основании имеющихся у них водительских удостоверений, выданных компетентными органами Украины.

В целях урегулирования вопросов допуска вышеуказанных граждан к управлению транспортными средствами при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 1 апреля 2022 г. № Пр-579 МВД России разработан проект указа Президента Российской Федерации, предусматривающего особый порядок обмена водительских удостоверений (направлен в Администрацию Президента Российской Федерации письмом от 8 апреля 2022 г. № 1/3677).

После подписания данного указа обмен водительских удостоверений указанной категории граждан будет осуществляться в особом порядке – без проведения соответствующих экзаменов на право управления транспортными средствами.

Заместитель Министра

А.И. Храпов

