

Информационно-справочные материалы к перечню вопросов и предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

По пунктам 1 и 18:

Предложение: рассмотреть возможность трудоустройства прибывших граждан без оформления разрешительных документов. Когда планируется принятие Указа Президента Российской Федерации, направленного на установление временного порядка осуществления трудовой деятельности гражданами Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики без необходимости получения патента?

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 марта 2022 г. № Пр-514 МВД России разработан и 6 апреля 2022 года внесен в Правительство Российской Федерации проект указа Президента Российской Федерации «О временном порядке осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации гражданами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины»¹.

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки и во избежание осложнения гуманитарной ситуации, связанной с вынужденным пребыванием в Российской Федерации граждан ДНР, ЛНР и Украины, а также объективно сложным их финансовым положением, проект указа направлен на установление временного порядка осуществления указанными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации без необходимости получения разрешений на работу или патентов.

По пункту 6:

Предложение: создать единую базу учета граждан, прибывших на территорию Российской Федерации.

Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти во исполнение пункта 3 поручения Совета Безопасности Российской Федерации от 28 января 2022 г. № А21-1п-1дм прорабатывается вопрос формирования единой системы сбора и учета информации в сфере миграции по всем категориям иностранных граждан, целям их пребывания на территории Российской Федерации, оказанным им мерам поддержки в рамках реализации федерального проекта «Россия – привлекательная для учебы и работы страна».

По пунктам 7 и 8:

Как при трудоустройстве лица, вынужденно покинувшие территорию Украины, ЛНР, ДНР, подтверждают факт отсутствия судимости?

Предложение: предоставлять справки об отсутствии судимости для прибывших граждан в ускоренном режиме.

Справка о наличии (отсутствии) судимости предоставляется в соответствии с требованиями Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной

¹ Далее – «ДНР», «ЛНР» и «проект указа» соответственно.

услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденного приказом МВД России от 27 сентября 2019 г. № 660¹.

За получением справки о наличии (отсутствии) судимости возможно обратиться с письменным заявлением лично в ФКУ «ГИАЦ МВД России» или в информационный центр территориального органа МВД России на региональном уровне² по месту пребывания.

При невозможности личного присутствия гражданина по вопросу предоставления справки о наличии (отсутствии) судимости на личный прием может обратиться уполномоченный представитель при наличии доверенности (и копии) на право получения справки о наличии (отсутствии) судимости, выданной в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в ФКУ «ГИАЦ МВД России», ИЦ, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг³, а также посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»⁴.

В соответствии с пунктом 14 Административного регламента для предоставления государственной услуги при личном обращении либо через уполномоченного представителя (при наличии доверенности) необходимо представить оригиналы и копии заполненных страниц документа, удостоверяющего личность лица, подлежащего проверке:

паспорта иностранного гражданина либо иного документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, – для иностранных граждан;

документа, выданного иностранным государством и признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, разрешения на временное проживание, вида на жительство либо иных документов, предусмотренных федеральным законом или признаваемых в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства, – для лиц без гражданства.

При подаче заявления через ЕПГУ необходимо приложить копии указанных выше страниц документа, удостоверяющего личность. Оригинал документа, удостоверяющего личность, предъявляется на приеме в ФКУ «ГИАЦ МВД России», ИЦ или МФЦ при получении справки (о наличии) отсутствии судимости на бумажном носителе.

При выборе способа получения справки о наличии (отсутствии) судимости в электронном виде, подготовленная справка в электронном формате направляется в личный кабинет заявителя на ЕПГУ.

¹ Далее – «Административный регламент».

² Далее – «ИЦ».

³ Далее – «МФЦ».

⁴ Далее – «ЕПГУ».

Подготовленная справка о наличии (отсутствии) судимости на бумажном носителе выдается на личном приеме в ФКУ «ГИАЦ МВД России», ИЦ или МФЦ.

Вопрос об установлении преференций конкретной категории граждан, в том числе по национальному признаку, не может быть предметом ведомственного нормативного правового регулирования.

Порядок и сроки предоставления государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости определены Административным регламентом и в соответствии с пунктом 10 срок предоставления государственной услуги не должен превышать 30 календарных дней с даты регистрации заявления о выдаче справки о наличии (отсутствии) судимости в ФКУ «ГИАЦ МВД России» или ИЦ.

Имеющаяся структура банков данных МВД России, содержащих сведения о судимости, не позволяет сократить сроки проверок без ущерба для качества информации, подлежащей отражению в справке о наличии (отсутствии) судимости.

Предусмотренный Административным регламентом срок предоставления государственной услуги обусловлен направлением соответствующих запросов в подразделения дознания, следствия и судебные органы в случае необходимости уточнения сведений, имеющихся в информационных массивах МВД России. Также в указанный срок осуществляются административные процедуры по оформлению, подписанию и регистрации справки о наличии (отсутствии) судимости.

Вместе с тем в настоящее время сформирована правоприменительная практика подготовки справок о наличии (отсутствии) судимости в срок, не превышающий 14 дней, в случае отсутствия сведений о судимости и фактов уголовного преследования в банках данных МВД России.

Ведомственной программой цифровой трансформации МВД России на 2022-2024 годы, утвержденной распоряжением МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37, предусмотрено сокращение сроков предоставления государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости к 2023 году.

Предложение не поддерживается.

По пункту 9:

Предложение: сократить срок рассмотрения заявлений о выдаче разрешений на временное проживание, подаваемых в территориальные подразделения МВД России. В настоящее время он составляет шестьдесят суток. Предлагаем сократить до четырнадцати дней.

Согласно положениям статьи 6¹ Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ решение по заявлению о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации, поданному иностранным гражданином, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, принимается в течение шестидесяти суток.

¹ Далее – «Федеральный закон № 115-ФЗ».

Указанный срок является сокращенным по сравнению со сроком рассмотрения аналогичных заявлений, поданных в общем порядке в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 115-ФЗ (четыре месяца).

Кроме того, в период рассмотрения заявления о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации проводятся мероприятия, направленные на выявление наличия (отсутствия) оснований для отказа в предоставлении заявителю права на временное проживание в Российской Федерации, установленных статьей 7 Федерального закона № 115-ФЗ.

В этих целях территориальными органами МВД России осуществляются соответствующие проверки, в том числе направляются запросы в заинтересованные органы и организации, включая органы безопасности, ответы на которые предоставляются в течение одного месяца.

Также необходимо учитывать, что иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, обязаны в течение тридцати дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации представить в территориальный орган МВД России медицинские документы об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)¹.

Во время рассмотрения заявления о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам продлевается срок временного пребывания в Российской Федерации.

Предложение не поддерживается.

По пункту 11:

Применяется ли на территории Российской Федерации удостоверение на право управления транспортным средством, выданное на территориях ДНР, ЛНР, Украины?

В соответствии с требованиями пункта 13 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, не допускается. Положение указанного пункта не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального.

В связи с признанием ДНР и ЛНР в качестве суверенных и независимых государств², а также учитывая положения конституций указанных республик, устанавливающих русский язык в качестве официального, граждане ДНР и ЛНР могут осуществлять предпринимательскую и трудовую деятельность,

¹ Подпункт 1 пункта 5 статьи 6¹ Федерального закона № 115-ФЗ.

² Указы Президента Российской Федерации от 21.02.2022 № 71 «О признании Донецкой Народной Республики», № 72 «О признании Луганской Народной Республики».

непосредственно связанную с управлением транспортными средствами, на основании имеющихся у них водительских удостоверений, выданных компетентными органами указанных республик.

Принимая во внимание, что законодательством Украины русский язык не закреплен в качестве официального, граждане Украины не могут осуществлять такую деятельность на основании имеющихся у них водительских удостоверений, выданных компетентными органами Украины.

Для ведения указанной деятельности гражданам Украины необходимо осуществить обмен национальных водительских удостоверений на российские водительские удостоверения.

По пункту 12:

Предложение: сократить сроки оформления статуса беженца, а также процедуры нострификации подаваемых при этом документов иностранного государства о профессиональном образовании.

Рассмотрение заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации от граждан Украины, ДНР, ЛНР и лиц без гражданства, постоянно проживавших в указанных государствах, прибывших на территорию Российской Федерации в поисках убежища, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690 в упрощенном порядке и в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня подачи заявления.

Представление документов об образовании не является обязательным, а в случае их предъявления нострификация для рассмотрения вопроса о предоставлении убежища не требуется.

Предложение не поддерживается.

По пункту 13:

Предложение: предусмотреть для прибывших граждан (не имеющих российского гражданства) присвоение статуса беженца либо вынужденного переселенца на территории Российской Федерации.

Граждане Украины, ДНР, ЛНР и лица без гражданства, постоянно проживавшие на указанных территориях, прибывшие в Российскую Федерацию в поисках убежища, вправе обратиться с заявлением о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 690.

Предложение не поддерживается.

По пункту 14:

Будут ли введены ограничения по передвижению и трудоустройству в Российской Федерации для лиц, получивших временное убежище?

Лицо, получившее временное убежище, и прибывшие с ним члены его семьи, в соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Порядка предоставления временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274, обязаны сняться с учета в территориальном органе МВД России при изменении места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому

месту пребывания вновь встать на учет.

Вопрос о введении ограничений по передвижению и трудоустройству лиц, получивших временное убежище на территории Российской Федерации, не рассматривается.

По пункту 15:

Предложение: отменить требование пункта 4.7 статьи 13 Федерального закона № 115-ФЗ об уведомлении территориального органа МВД России о трудоустройстве иностранного гражданина в течение трех дней в отношении прибывших иностранных граждан.

Указанная обязанность организации, оказывающей услуги по трудоустройству иностранных граждан на территории Российской Федерации, равно как и работодателя об уведомлении территориального органа МВД России относительно привлечения иностранного гражданина к трудовой деятельности не затрагивает интересов и не создает проблем для самого иностранного гражданина, носит уведомительный, а не разрешительный характер.

Данный механизм является одним из элементов контроля, осуществляемого органами государственной власти за работодателями и заказчиками работ (услуг), в целях соблюдения налогового, трудового и иного законодательства Российской Федерации, а также исключения случаев злоупотребления правами и законными интересами трудящихся-мигрантов при заключении трудовых и гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг).

МВД России совместно с Минцифры России на ЕПГУ уже реализован¹ сервис «Уведомления по трудовым мигрантам», позволяющий работодателям, заказчикам работ (услуг) подавать уведомления о заключении и расторжении (прекращении) трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными гражданами в электронном виде.

Предложение не поддерживается.

По пункту 19:

Предложение: ввести упрощенный порядок выдачи патента (срок оформления).

Согласно пункту 4 статьи 13³ Федерального закона № 115-ФЗ территориальный орган МВД России не позднее десяти рабочих дней, а при наличии сведений о постановке иностранного гражданина на учет в налоговом органе не позднее пяти рабочих дней со дня принятия от иностранного гражданина заявления о выдаче патента обязан выдать патент или уведомление об отказе в его выдаче.

Считаем указанные сроки оптимальными для реализации процедур оформления и выдачи патента без ущерба интересам общественной безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия в части организации необходимых проверочных мероприятий.

¹ В рамках исполнения пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 29 октября 2020 г. № АО-П35-20пр и пункта 3 совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Оверчука от 4 марта 2021 г. № АО-П35-10пр.

Предложение не поддерживается.

По пункту 22:

Предложение: внести изменения в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637¹, в части предоставления права подачи заявления на участие в Государственной программе на территории Российской Федерации.

Пунктом 16 Государственной программы предоставлено право подать заявление об участии в Государственной программе и получить на территории Российской Федерации свидетельство участника Государственной программы соотечественникам, являющимся иностранными гражданами, в том числе гражданами ЛНР, ДНР и Украины, постоянно или временно проживающим на законном основании на территории Российской Федерации либо прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации.

В упрощенном порядке свидетельство оформляется в течение пятнадцати рабочих дней.

Предложение не поддерживается.

МВД России

¹ Далее – «Государственная программа».